

Na osnovu člana 11 stav 1 tačka 1, člana 14, 32 i 78 a Zakona o elektronskim komunikacijama ("Sl. list CG", broj: 40/13, 56/13 i 02/17), a u vezi sa zaključenim Sporazumom o sniženju cijena usluge rominga u javnim mobilnim komunikacionim mrežama od 29.09.2014. godine između ministarstava nadležnih za oblast elektronskih komunikacija: Bosne i Hercegovine, Crne Gore, Republike Makedonije i Republike Srbije, Savjet Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, postupajući po Presudi Upravnog suda Crne Gore U.br.2244/16 od 13.07.2017. godine, na sjednici održanoj dana 12.09..2017.godine donosi

ODLUKU

1. Operatorima javnih mobilnih komunikacionih mreža koji pružaju javne mobilne komunikacione usluge na teritoriji Crne Gore:
 - Crnogorskom Telekomu A.D. Podgorica,
 - Telenoru D.O.O. Podgorica i
 - M-Telu D.O.O. Podgorica,

utvrđuju se cijene rominga na slijedeći način:

- **Maksimalna prosječna veleprodajna cijena poziva u romingu (bez PDV) je 0,05 eura/minut.**

Maksimalna prosječna veleprodajna cijena koju operator "posjećene" mreže može da naplati pružaocu usluga rominga za pružanje regulisane usluge originacije poziva iz "posjećene" mreže, koja, između ostalog, uključuje troškove originacije, tranzita i terminacije poziva je data u alineji 1. ove tačke odluke. Prosječna veleprodajna cijena se primjenjuje između bilo koja dva operatora i izračunava se za period od 12 mjeseci.

Prosječna veleprodajna cijena poziva izračunava se tako što se ukupan ostvaren prihod od rominga na veleprodajnom nivou podijeli sa ukupnim brojem minuta rominga na veleprodajnom nivou koji je relevantan operator stvarno iskoristio za pružanje poziva u romingu na veleprodajnom nivou u državama potpisnicama Sporazuma o sniženju cijena usluga rominga u javnim mobilnim komunikacionim mrežama između ministarstava nadležnih za oblast elektronskih komunikacija: Bosne i Hercegovine, Crne Gore, Republike Makedonije i Republike Srbije (u daljem tekstu: Sporazum) u relevantnom periodu, nastalih po osnovu intervala od jedne sekunde i prilagođenih tako

da se uzme u obzir mogućnost da operator "posjećene" mreže primjenjuje početni minimalni obračunski period koji ne prelazi 30 sekundi.

- **Maksimalne maloprodajne cijene poziva u romingu (bez PDV) za odlazne pozive je 0,19 eura/minut, a za dolazne pozive 0.05 eura/minut.**

Maksimalne maloprodajne cijene za govorne usluge koje pružalac usluga rominga može naplaćivati korisnicima rominga za pružanje regulisanih poziva, odlaznih i dolaznih, u romingu su date u alineji 2 ove tačke odluke. Ove ne uključuju nikakve povezane pretplate ili druge fiksne naknade i mogu se kombinovati sa bilo kojom maloprodajnom cijenom.

Pružaoци usluga rominga neće naplaćivati nikakvu naknadu svojim korisnicima u romingu za prijem poruka govorne pošte u romingu. Ovo neće uticati na druge važeće naknade, kao što su one za preslušavanje takvih poruka.

Svaki pružalac usluga rominga svojim korisnicima rominga naplaćuje pružanje svakog regulisanog poziva u romingu na koji se primjenjuju navedene cijene za govorne usluge, bez obzira da li je riječ o odlaznom ili dolaznom pozivu, po sekundi.

Pružalac usluga rominga može primjenjivati početni minimalni obračunski period koji ne može biti duži od 30 sekundi na odlazne pozive na koje se primjenjuju navedene cijene za govorne usluge.

- **Maksimalna prosječna veleprodajna cijena SMS poruka (Short Message Service) u romingu (bez PDV) je 0,02 eura/poruka**

Maksimalna prosječna veleprodajna cijena koju operator "posjećene" mreže može naplaćivati za pružanje regulisanih SMS poruka u romingu koje nastaju u toj "posjećenoj" mreži je data u alineji 3 ove tačke odluke. Prosječna veleprodajna cijena se primjenjuje između bilo koja dva operatora i izračunava se za period od 12 mjeseci.

Prosječna veleprodajna cijena iz alineje 3 ove tačke odluke izračunava se tako što se ukupan prihod na veleprodajnom nivou koji ostvari operator "posjećene" mreže ili operator "domaće" mreže za nastanak i prenos regulisanih SMS poruka u romingu u okviru država potpisnica Sporazuma u relevantnom periodu podijeli sa ukupnim brojem SMS poruka koje su nastale i prenijete u ime relevantnog pružaoca usluga rominga ili operatora "domaće" mreže u tom periodu.

Operator "posjećene" mreže neće naplaćivati nikakvu naknadu pružaocu usluge rominga ili operatoru "domaće" mreže korisnika rominga, odvojeno od cijene iz tabele iz alineje 3 ove tačke odluke za terminaciju regulisanih SMS poruka u romingu poslatih korisniku dok je u romingu u "posjećenoj" mreži.

- **Maksimalna maloprodajna cijena SMS poruka (Short Message Service) u romingu (bez PDV) je 0,06 eura/poruka.**

Maksimalna maloprodajna cijena za SMS poruke koju pružalac usluge rominga može naplaćivati svojim korisnicima rominga za regulisane SMS poruke u romingu je data u alineji 4 ove tačke odluke i ne uključuje nikakvu povezanu pretplatu ili druge fiksne naknade i može se kombinovati sa bilo kojom maloprodajnom tarifom u skladu sa odredbama ove tačke odluke.

Pružaoци usluga rominga neće naplaćivati svojim korisnicima u romingu nikakvu naknadu za prijem regulisanih SMS poruka u romingu.

- **Maksimalna prosječna veleprodajna cijena za prenos podataka u romingu (bez PDV) je 0.05 eura/MB.**

Maksimalna prosječna veleprodajna cijena koju operator "posjećene" mreže može naplaćivati pružaocu usluga korisnika rominga za pružanje regulisanih usluga prenosa podataka u romingu putem te "posjećene" mreže je data u alineji 5 ove tačke odluke. Prosječna veleprodajna cijena primjenjuje se između bilo koja dva operatora i izračunava se za period od 12 mjeseci.

Prosječna veleprodajna cijena iz alineje 5 ove tačke odluke izračunava se dijeljenjem ukupnog prihoda na nivou veleprodaje koji je ostvario operator "posjećene" mreže ili operator "domaće mreže" u državama potpisnicama Sporazuma za pružanje regulisanih usluga prenosa podataka u romingu u relevantnom periodu sa ukupnim brojem megabajta podataka stvarno potrošenih pri pružanju navedenih usluga u okviru tog perioda, koji je sakupljen po kilobajtu u ime relevantnog pružaoca usluga rominga ili operatora "domaće" mreže u tom periodu.

- **Maksimalna maloprodajna cijena za usluge prenosa podataka i MMS poruka (Multimedia Messaging Service) u romingu (bez PDV) je 0,20 eura/ MB.**

Maksimalna maloprodajna cijena za usluge prenosa podataka koje pružalac usluga rominga može naplaćivati svojim korisnicima rominga za pružanje regulisanih usluga prenosa podataka u romingu je data u tabeli iz alineje 6 ove tačke odluke i ne uključuje nikakvu povezanu pretplatu ili druge fiksne naknade i može se kombinovati sa bilo kojom maloprodajnom tarifom.

Svaki pružalac usluga rominga svojim korisnicima rominga naplaćuje pružanje svih regulisanih usluga prenosa podataka na koje se primenjuje cijena za usluge prenosa podataka po kilobajtu, uz izuzetak multimedijalnih poruka (MMS), koje se mogu naplaćivati po jedinici. U tom slučaju maloprodajna cijena koju pružalac usluga rominga može naplaćivati svojim korisnicima rominga za prenos ili primanje MMS poruka u romingu ne može biti veća od maksimalne maloprodajne cijene utvrđene u alineji 6 ove tačke odluke.

2. Obavezuju se operatori iz tačke 1 ove odluke da utvrđene cijene primijene prema korisnicima svojih usluga

3 Ova Odluka će se objaviti na internet stranici Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

Obrazloženje

Presudom U br.2244/16 Upravni sud je poništio Odluku Agencije broj 0102-3784/19 od 31.01.2017. godine, pozivajući se u istoj na upute date ranije donijetim presudama Upravnog suda U.br.1908/15 i U.br.966/15 kojima je bilo ocijenjeno da je tužena povrijedila pravila postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7 u vezi člana 202 i 203 stav 2 Zakona o upravnom postupku, jer nije utvrdila na osnovu koje analize je utvrđeno da je mjerodavno tržište rominga podložno prethodnoj regulaciji, te da se tužena nije mogla pozvati na Sporazum koji nije ratifikovan u Skupštini Crne Gore kao osnov, a da je pritom novo donijetom odlukom, broj 0102-3784/19 od 31.01.2017. godine sada poništenom presudom Upravnog suda Crne Gore, a kojom je zamijenila ranije donijetu Odluku, retroaktivno primijenila odredbu člana 78a Zakona o elektronskim komunikacijama i za period prije stupanja na snagu te odrebe (18.01.2017.), a naime na period od 01.07.2016. do 30.06.2017.

Agencija je, postupajući po datim uputima iz presude U br.2244/16, u ponovnom postupku donijela odluku na način kako to stoji u dispozitivu. Naime, kako su dana 18.01.2017. godine stupile na snagu Izmjene i dopune Zakona o elektronskim komunikacijama, objavljene u "Službenom listu Crne Gore", broj 002/17, kojim se poslije člana 78 dodaje novi član 78a, koji glasi:

"Regulacija cijena rominga

Član 78a

- (1) Agencija može, bez prethodno sprovedenog postupka analize tržišta, operatoru javnih elektronskih komunikacionih usluga odrediti maksimalne cijene usluga rominga, u skladu sa sporazumom o sniženju cijena usluge rominga u javnim mobilnim komunikacionim mrežama, koji Crna Gora zaključi sa drugim državama.
- (2) Maksimalne cijene usluga iz stava 1 ovog člana, utvrđuju se propisom Agencije.",

to su se dopunom ovog člana Zakona stekli uslovi za donošenjem odluke kako je to precizirano dispozitivom iste.

Navedenom odredbom daje se za pravo Agenciji da može, **bez prethodno sprovedenog postupka analize tržišta**, operatoru javnih elektronskih komunikacionih usluga odrediti maksimalne cijene usluga rominga, **u skladu sa sporazumom o sniženju cijena usluge rominga u javnim mobilnim komunikacionim mrežama, koji Crna Gora zaključi sa drugim državama**. Sporazum o sniženju cijena usluge rominga u javnim mobilnim komunikacionim mrežama je zaključen dana 29.09.2014. godine u Budvi između ministarstava nadležnih za oblast elektronskih komunikacija: Bosne i Hercegovine, Crne Gore, Republike Makedonije i Republike Srbije.

Agencija je bez prethodno sprovedenog postupka analize tržišta, u skladu sa Sporazum o sniženju cijena usluge rominga u javnim mobilnim komunikacionim mrežama zaključenim dana 29.09.2014. godine u Budvi, na osnovu stava 2 člana 78a Zakona o elektronskim komunikacijama donijela propis - Odluku kojom je u tački 1 dispozitiva odredila maksimalne veleprodajne i maloprodajne cijene usluga rominga, čime je u potpunosti postupila po uputima suda.

Na osnovu svega izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu ove Odluke.

PRAVNA POUKA: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana njenog prijema.

PREDSJEDNIK SAVJETA

dr Šaleta Đurović