



AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST			
01.10.2018.			
0192	7297/1		

**Crna Gora**  
**Agencija za zaštitu konkurencije**  
**Savjet**

Broj: 01 – 260/4  
Podgorica, 28.09.2018. godine

**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE  
I POŠTANSKU DJELATNOST**  
n/r izvršnog direktora  
Bulevar Džordža Vašingtona 56, kula C  
81000 PODGORICA

**PREDMET:** Izjašnjenje i mišljenje na Nacrt Testa tri kriterijuma na relevantnom tržištu širokopojasnog pristupa internetu na nivou maloprodaje

Agencija za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) je, 23.07.2018. godine, primila zahtjev Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (u daljem tekstu: „**AEKIP**“) za izjašnjenje i mišljenje na Nacrt Testa tri kriterijuma na relevantnom tržištu širokopojasnog pristupa internetu na nivou maloprodaje.

AEKIP je u prethodnom periodu donijela *Odluku o relevantnim tržištima usluga* („*Sl.List Crne Gore*“ br. 2/17) na osnovu člana 15 stava 1 Okvirne direktive, kao i preporuke Evropske komisije iz 2014. godine o relevantnim tržištima u sektoru elektronskih komunikacija. Na navedenu Odluku Agencija je izdala *Mišljenje* br. 01-334/2-16 od 13.12.2016. godine, u kojem je iskazala saglasnost na predloženi tekst Odluke. Shodno tački 3 Odluke o relevantnim tržištima usluga AEKIP može da proširi listu relevantnih tržišta nakon sprovedenog testa trostrukog kumulativnog kriterijuma, u skladu sa članom 65 stav 3 Zakona o elektronskim komunikacijama („*Sl.List Crne Gore*“ br. 40/13) (u daljem tekstu: „**ZEK**“). U tom smislu, AEKIP je donijela Odluku o provjeri ispunjenosti Testa tri kriterijuma na relevantnom tržištu širokopojanog pristupa internetu na nivou maloprodaje („*Sl.List Crne Gore*“ br. 6/18).

Pravni osnov za davanje mišljenja Agencije, na navedeni Test tri kriterijuma predstavljaju odredbe člana 22 *Zakona o zaštiti konkurencije* („*Sl.list Crne Gore*“, br. 44/12 i 13/18), kao i odredbe člana 65 ZEK-a, kojim je propisano da AEKIP, u saradnji sa organom nadležnim za zaštitu konkurencije određuje, prati i preispituje relevantne usluge i relevantna geografska tržišta u Crnoj Gori u sektoru usluga elektronskih komunikacija, kao i da shodno članu 66 ZEK-a, AEKIP sprovodi postupak određivanja relevantnog tržišta u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita konkurencije. Pored toga, nekadašnja Uprava za zaštitu konkurencije je sa AEKIP-om potpisala Sporazum o saradnji na području obezbjeđenja konkurencije i predupređenja štetnih efekata nedostatka konkurencije na tržištu usluga elektronskih komunikacija (u daljem tekstu: „**Sporazum**“).



S tim u vezi, a u skladu sa odredbama člana 20f stav 1 tačka 8, a u vezi sa članom 19 Zakona o zaštiti konkurencije, na Nacrt Testa tri kriterijuma na relevantnom tržištu širokopojasnog pristupa Internetu na nivou maloprodaje, Savjet daje sljedeće:

## MIŠLENJE

Agencija za zaštitu konkurencije je saglasna sa predloženim tekstom dostavljenog akta, a za potrebe nadležnosti i rada AEKIP u skladu sa Zakonom o elektronskim komunikacijama. Istovremeno, Agencija ističe da je potrebno tekst pod tačkom 5.3. d), na strani 44 dostavljenog Nacrta akta, korigovati u dijelu navođenja odredbi Zakona o zaštiti konkurencije, shodno postojećim zakonodavnim odredbama, odnosno odredbama *Zakona o zaštiti konkurencije* (*»Službeni list CG« broj 44/12 i 13/18*).

Uvidom u dostavljeni Nacrt Testa tri kriterijuma na relevantnom tržištu širokopojasnog pristupa Internetu na nivou maloprodaje, Agencija je utvrdila da je AEKIP u postupku analize primjenio evropske direktive koje su na snazi na području elektronskih komunikacija, a koje su implementirane u crnogorsko zakonodavstvo kroz ZEK.

Prilikom izrade pomenutog Nacrta, AEKIP je polazila od Preporuke Evropske komisije o relevantnim tržištima proizvoda i usluga u sektoru elektronskih komunikacija, koja podliježu *ex ante* regulaciji (2014/710/EC) i Smjernica Evropske komisije o analizi tržišta i utvrđivanju značajne tržišne snage, shodno zajedničkom regulatornom okviru za elektronske komunikacione mreže i usluge.

Tržišta obuhvaćena važećom Preporukom su relevantna tržišta, koja su podložna *ex ante* regulaciji, s obzirom na činjenicu da su na istim istovremeno zadovoljeni svi uslovi iz Testa tri kriterijuma. Međutim, nacionalna regulatorna tijela imaju ovlašćenja sama da utvrde, imajući u vidu specifičnosti nacionalnih tržišta, da su pojedina tržišta van liste iz navedene Preporuke, podložna *ex ante* regulaciji, ali uz uslov da se dokaže da su na tim tržištima istovremeno zadovoljeni uslovi Testa tri kriterijuma, i to:

- Postojanje snažnih i trajnih barijera za ulazak na tržište, strukturne, pravne i regulatorne prirode;
- Struktura tržišta ne pokazuje tendencije razvoja efikasne tržišne konkurencije u odgovarajućem vremenskom periodu, ne dužem od tri godine;
- Primjena propisa kojima se uređuje zaštita konkurencije ne obezbjeđuje efikasno otklanjanje nedostatka na tržištu.



Članom 11 ZEK-a utvrđene su, između ostalih, nadležnosti AEKIP-a da sprovodi analizu relevantnih tržišta, utvrđuje operatore sa značajnom tržišnom snagom i preduzima regulatorne mjere za sprečavanje negativnih efekata značajne tržišne snage operatora.

Uzimajući u obzir činjenicu da će AEKIP u slučaju nedostatka efikasne konkurencije na tržištu, utvrditi operatora sa značajnom tržišnom snagom na određenom tržištu kojem se nameću određene mjere i obaveze, to je AZZK u potpunosti saglasna sa ovakvim načinom regulisanja, a koje ne utiče na nadležnosti i postupke koje AZZK može vidjeti protiv tako utvrđenog operatora sa značajnom tržišnom snagom.

Dodatno, Agencija u skladu sa ciljem i duhom Sporazuma o saradnji, ističe da ostajemo na raspolaganju za bilo koje dalje postupanje i podršku u procesu koji AEKIP sprovodi u skladu sa zakonskim ovlašćenjima u *ex ante* kontroli definisanih tržišta, te saradnji u slučaju postojanja potencijalne radnje povrede konkurencije koju AZZK može ispitivati u *ex post* postupku.

Srdačno,

ČLAN SAVJETA

  
Jovana Tošković

PREDSJEDNIK SAVJETA

  
Miodrag Vujović